

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В РАМКАХ ПРОЦЕССА ВСТУПЛЕНИЯ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ

Асроров Асилбек Асрор угли

Курсант 3-го курса Таможенного института

e-mail: asilbekasrorov72@gmail.com

Аннотация: В статье рассматриваются ключевые направления реформирования таможенных органов Республики Узбекистан в контексте завершающего этапа присоединения страны к Всемирной торговой организации (ВТО). На основе анализа нормативно-правовой базы, международных стандартов и практических результатов реформ 2024–2026 годов определены четыре приоритетных направления: цифровая трансформация и автоматизация таможенных процедур, гармонизация таможенного законодательства с нормами и правилами ВТО, внедрение механизмов упрощения торговых процедур в соответствии с Соглашением ВТО по упрощению процедур торговли, а также институциональное развитие и укрепление кадрового потенциала. Установлено, что ключевыми инструментами реформирования выступают внедрение системы «единого окна», предварительного декларирования и института уполномоченного экономического оператора наряду с повсеместной автоматизацией таможенного контроля. Достигнутые результаты позволили Узбекистану повысить показатель упрощения процедур торговли с 20,43% в 2015 году до 92,47% в 2025 году. Сделан вывод, что дальнейшее реформирование таможенной системы должно быть направлено на полную

имплементацию обязательств Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли и завершение технической модернизации таможенной инфраструктуры.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация, таможенные органы, упрощение процедур торговли, Соглашение по упрощению процедур торговли, таможенное администрирование, цифровая трансформация, Узбекистан.

Abstract: The article examines key areas of customs authorities' reform in the Republic of Uzbekistan in the context of the country's final stage of accession to the World Trade Organization (WTO). Based on analysis of the legal framework, international standards, and practical reform outcomes for 2024–2026, four priority areas are identified: digital transformation and automation of customs procedures; harmonization of customs legislation with WTO rules and regulations; implementation of trade facilitation mechanisms in accordance with the WTO Trade Facilitation Agreement; and institutional development with capacity building. It is established that key reform instruments include implementation of a Single Window system, advance declaration, and the Authorized Economic Operator institute alongside comprehensive automation of customs control. The results achieved enabled Uzbekistan to increase its trade facilitation score from 20.43% in 2015 to 92.47% in 2025. It is concluded that further customs system reform should focus on full implementation of WTO Trade Facilitation Agreement commitments and completion of technical modernization of customs infrastructure.

Keywords: World Trade Organization, customs authorities, trade facilitation, Trade Facilitation Agreement, customs administration, digital transformation, Uzbekistan.

Annotatsiya: Maqolada O'zbekiston Respublikasining Jahon Savdo Tashkilotiga (JST) qo'shilish jarayonining yakuniy bosqichi nuqtai nazaridan bojxona organlarini isloh qilishning asosiy yo'nalishlari ko'rib chiqiladi. Normativ-huquqiy baza, xalqaro standartlar va 2024–2026 yillardagi islohotlarning amaliy natijalari tahlili asosida to'rtta ustuvor yo'nalish belgilangan: bojxona protseduralarini raqamli transformatsiya qilish va avtomatlashtirish; bojxona qonunchiligini JST qoidalari bilan uyg'unlashtirish; JSTning Savdoni osonlashtirish bo'yicha bitimiga muvofiq savdoni osonlashtirish mexanizmlarini joriy etish; institutsional rivojlantirish va kadrlar salohiyatini mustahkamlash. Islohotlarning asosiy vositalari «yagona darcha» tizimini, oldindan deklaratsiyalash va vakolatli iqtisodiy operator institutini joriy etish bilan birga bojxona nazoratini kompleks avtomatlashtirish ekanligi aniqlangan. Erishilgan natijalar O'zbekistonga 2015 yildagi 20,43 foizdan 2025 yilda 92,47 foizgacha bo'lgan savdoni osonlashtirish ko'rsatkichini oshirish imkonini berdi. Bojxona tizimini keyingi isloh qilish JSTning Savdoni osonlashtirish bo'yicha bitimi majburiyatlarini to'liq amalga oshirish va bojxona infratuzilmasini texnik modernizatsiyani yakunlashga qaratilishi kerak degan xulosaga kelindi.

Kalit so'zlar: Jahon Savdo Tashkiloti, bojxona organlari, savdoni osonlashtirish, Savdoni osonlashtirish bo'yicha bitim, bojxona ma'murchiligi, raqamli transformatsiya, O'zbekiston.

Введение

Вступление Республики Узбекистан во Всемирную торговую организацию, процесс которого начался ещё в 1994 году и охватывал множество этапов, в настоящее время вступил в завершающую стадию. Этап интенсивного реформирования и переговоров (2023–

2026 годы) позволил провести четыре заседания Рабочей группы, на которых было рассмотрено более 500 вопросов, а переговоры по доступу на рынки были успешно завершены с 24 странами из 33 [17]. Политическая воля руководства страны, проявленная, в частности, в рамках президентского указа от 25 марта 2025 года, направленного на повышение эффективности таможенных органов [1], обусловила необходимость ускоренной и системной трансформации всего комплекса институтов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность, и в первую очередь – таможенной службы.

Согласно Соглашению об учреждении ВТО, присоединение к организации требует приведения национального законодательства и практики его применения в соответствие с многосторонними торговыми соглашениями. Ключевое значение среди них для таможенной сферы имеет Соглашение по упрощению процедур торговли (Trade Facilitation Agreement, TFA) [9], вступившее в силу в 2017 году и устанавливающее обязательства по ускорению перемещения, выпуска и оформления товаров [10]. Задача осложняется тем, что Узбекистан, не имеющий прямого выхода к морю, является «дважды не имеющим выхода к морю» (double landlocked developing country), что предопределяет высокие транзакционные издержки во внешней торговле и требует особенно высокой эффективности пограничных процедур [5; 6].

Цель настоящей статьи – выявить и систематизировать приоритетные направления реформирования таможенных органов Республики Узбекистан, осуществляемые в рамках подготовки к полноценному членству в ВТО, а также оценить их результативность на основе анализа нормативных, институциональных и статистических данных 2024–2026 годов.

1. Цифровая трансформация и автоматизация таможенных процедур

Цифровизация таможенного администрирования является центральным элементом реформы, направленным на минимизацию коррупционных рисков, сокращение времени оформления и повышение предсказуемости таможенного контроля [3]. Указом Президента Республики Узбекистан от 25 марта 2025 года № УП-57 установлены целевые индикаторы, достижение которых призвано кардинально изменить облик таможенной службы: увеличение к 2026 году в два раза доли таможенных деклараций, оформляемых без участия человеческого фактора; снижение к 2028 году доли таможенного досмотра с 21% до 15%; повышение к 2030 году в два раза эффективности системы управления рисками с использованием элементов искусственного интеллекта [1].

Практическая реализация этих задач включает внедрение мобильного приложения пассажирской таможенной декларации (с 1 ноября 2025 года) [1], модуля «Толлинговые операции» для упрощённого оформления товаров в таможенных режимах переработки (с 1 декабря 2025 года) [1], а также полный перевод ветеринарных и фитосанитарных документов в электронную форму без использования печатей и штампов (с 1 мая 2025 года) [1]. С 1 сентября 2025 года открыт единый казначейский счёт для оплаты всех таможенных сборов и платежей, что упрощает расчёты для предпринимателей из любого региона республики [1].

Особое значение имеет внедрение системы автоматизированного выпуска товаров. В указах Президента № УП-57 и № УП-250 от 17.12.2025 года заложены меры по внедрению автоматического оформления в информационной системе для крупных

налогоплательщиков и экспортируемых товаров [2]. Ключевым показателем реформы остаётся увеличение доли деклараций, выпускаемых автоматически (т.е. без участия инспектора), которая будет удвоена к 2026 году. Автоматизация тесно связана с модернизацией системы управления рисками, которую предполагается усилить за счёт технологий искусственного интеллекта, чтобы перенаправлять ресурсы на проверку действительно высокорискованных поставок [1].

Важным элементом институциональной цифровизации выступает внедрение ASYCUDAWorld – автоматизированной системы таможенных данных, разработанной Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). В Узбекистане была инсталлирована новейшая версия этой системы, что позволило унифицировать и стандартизировать процессы таможенного оформления в соответствии с международными требованиями. Как отмечает Э. Грейнджер [3], автоматизация таможенных процедур способствует не только ускорению торговли, но и повышению прозрачности и подотчётности таможенного администрирования.

2. Гармонизация таможенного законодательства с нормами и правилами ВТО

Приведение национальной нормативно-правовой базы в соответствие с обязательствами ВТО является необходимым условием завершения переговорного процесса. За 2025 год было принято 28 нормативно-правовых актов, направленных на приведение национального законодательства в соответствие с требованиями и правилами ВТО (13 законов, 10 указов и постановлений президента, 19 постановлений кабинета министров и 10 межведомственных актов). Общее количество приведённых в соответствие с нормами ВТО

документов превысило 160. Реформы охватили таможенное регулирование, экспортные пошлины, торговые защитные меры, защиту интеллектуальной собственности, техническое регулирование, санитарные и фитосанитарные нормы, а также устранение технических барьеров в торговле [17].

В сфере таможенного законодательства ключевые изменения были внесены Законом Республики Узбекистан № ЗРУ-913 от 27 февраля 2024 года «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее совершенствование таможенных процедур». Этот закон направлен на устранение пробелов в законодательстве, приведение норм по определению таможенной стоимости товаров при их ввозе в соответствие с международными стандартами, упрощение процедур помещения товаров под таможенные режимы экспорта, реимпорта и реэкспорта. Данные изменения напрямую коррелируют с требованиями Соглашения ВТО по таможенной оценке (Customs Valuation Agreement), участником которого Узбекистан обязуется стать после присоединения [4; 7].

Важным направлением гармонизации стало упорядочение системы экспортных пошлин. С 1 июля 2025 года введены экспортные пошлины на 86 видов товаров, включая газ, удобрения, мясо, рис и металлолом, что заменило прежнюю систему экспортных разрешений и привело практику в соответствие с правилами ВТО. Параллельно Сенатом Узбекистана были одобрены поправки, предусматривающие отмену двойных ставок пошлин на товары из стран, которым не предоставлен режим наибольшего благоприятствования — это положение, ранее создававшее дискриминационные условия, теперь устраняется.

Кроме того, в целях приведения торговой политики в соответствие со стандартами ВТО были отменены исключительные права шести предприятий с государственным участием, что способствует созданию равных конкурентных условий для всех участников внешнеэкономической деятельности [17].

О.Ю. Бакаева подчёркивает [4], что гармонизация таможенного законодательства с нормами ВТО предполагает не только формальное принятие законов, но и формирование правоприменительной практики, адекватной новым правовым реалиям. В связи с этим Узбекистаном была проведена экспертная оценка свыше 1200 правовых и нормативных документов, в Секретариат ВТО направлено 65 официальных уведомлений и материалов.

3. Внедрение механизмов упрощения торговых процедур в соответствии с Соглашением ВТО по упрощению процедур торговли

Одним из наиболее значимых результатов реформы стало принятие и начало реализации Национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли на 2025–2030 годы (National Trade Facilitation Roadmap 2025–2030), разработанной при поддержке Европейской экономической комиссии ООН (UNECE) [12]. Дорожная карта, запущенная в Ташкенте в мае 2025 года, представляет собой всеобъемлющую программу реформ, непосредственно поддерживающую цель присоединения к ВТО к 2026 году. Она разработана с использованием методологии UNECE и основана на оценке готовности Узбекистана к имплементации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли [9; 10].

В соответствии с Соглашением, Узбекистан внедряет следующие ключевые механизмы:

Предварительные решения (advance rulings). С 1 июля 2025 года таможенные органы оформляют предварительные постановления о применении льгот к товарам согласно стандартам ВТО. Этот механизм, предусмотренный статьёй 3 Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли [9], позволяет участникам ВЭД заблаговременно получать официальную информацию о классификации товаров, происхождении и других аспектах, что повышает предсказуемость внешнеторговых операций. Согласно данным ООН, внедрение института предварительных решений в Узбекистане в настоящее время оценивается как полностью реализованное.

Система управления рисками (risk management). Данный механизм, являющийся фундаментальным для современного таможенного администрирования, предусмотрен статьёй 7.4 Соглашения [9]. Узбекистан последовательно совершенствует систему управления рисками, что подтверждается переходом от частичной к полной имплементации этого положения в период 2019–2025 годов. Повышение эффективности данной системы до 2030 года с использованием элементов искусственного интеллекта является одним из целевых показателей реформы [1].

Уполномоченный экономический оператор (Authorized Economic Operator, AEO). Институт УЭО, регулируемый статьёй 7.7 Соглашения [9] и Рамкой стандартов SAFE Всемирной таможенной организации (ВТамО) [11], также внедрён в Узбекистане в качестве полноценного механизма. Статус УЭО предоставляет добросовестным участникам ВЭД существенные упрощения, включая

сокращение объёма таможенного досмотра и приоритетное оформление, а также специальные условия по отсрочке и рассрочке платежей [2].

Разделение выпуска и окончательного определения таможенных платежей. Данный механизм, предусмотренный статьёй 7.2 Соглашения [9], позволяет выпускать товары до завершения всех формальностей, связанных с определением и уплатой таможенных пошлин, что значительно ускоряет товарооборот. Согласно данным глобального обзора ООН, эта процедура в Узбекистане оценивается как полностью реализованная.

Последующий контроль (post-clearance audits). Важным элементом смещения акцента с предварительного на последующий контроль является внедрение системы пост-аудита, что соответствует лучшим мировым практикам и позволяет сократить время на границе при сохранении эффективности фискального контроля [7; 8]. В рамках этой реформы с 1 июля 2026 года внедряется принцип «консультант-аудитор», который позволяет предпринимателям самостоятельно устранить нарушения до начала официальной проверки [2].

Всемирный банк в своих исследованиях отмечает, что реализация мер по упрощению процедур торговли способствует снижению торговых издержек, особенно для развивающихся стран [5; 6]. Аналогичным образом, А. Португаль-Перес и Дж.С. Уилсон показывают [8], что реформы в области упрощения процедур торговли положительно коррелируют с ростом экспортных показателей развивающихся стран.

Значительную роль в имплементации Соглашения играет техническая поддержка со стороны Всемирной таможенной

организации (ВТамО) в рамках Швейцарско-ВТамО Глобальной программы упрощения процедур торговли (SECO-WCO GTFP). В ходе миссии в июне 2023 года эксперты ВТамО провели обучение сотрудников Таможенного комитета Узбекистана по вопросам предварительных решений, управления рисками, межведомственного сотрудничества и анализа времени выпуска товаров (Time Release Study), что способствовало приведению существующих процедур в соответствие с требованиями Соглашения [11]. Вторая фаза программы (2024–2027) включает поддержку в таких областях, как стратегическое планирование, искусственный интеллект, институт УЭО, электронная коммерция и анализ времени выпуска. По итогам первой фазы программы (2021–2023) эффективность администрирования таможенных органов Узбекистана по индикаторам ОЭСР улучшилась на 19,8% [6].

4. Институциональное развитие и укрепление кадрового потенциала

Институциональные преобразования включают создание Национального комитета по упрощению процедур торговли (National Trade Facilitation Committee, NTFC), который выступает координационным органом по имплементации Соглашения [9]. Данный механизм, предусмотренный статьёй 23.2 Соглашения [9], предполагает создание национального комитета по упрощению процедур торговли – межведомственного органа, отвечающего за координацию деятельности различных государственных структур и диалог с бизнесом. Узбекистан последовательно развивает этот институт, перейдя со стадии планирования в 2019 году к частичной реализации к 2025 году.

Одновременно укрепляется законодательная основа для межведомственного сотрудничества на границе: национальная правовая база для взаимодействия пограничных ведомств оценивается как полностью реализованная. В соответствии с указом Президента, контроль за фитосанитарными и ветеринарными органами на границе, включая внешнеторговые грузы, теперь возложен на таможенные органы, что позволяет реализовать принцип централизованного пограничного контроля и сократить количество контрольных точек.

Важным элементом институциональной реформы выступает система двух коридоров для автотранспорта – «зелёного» (ускоренный контроль для транспортных средств с низким уровнем риска) и «красного» (выборочный досмотр для транспортных средств с высоким риском). В пилотном режиме система работает на трёх пограничных постах: «Гишткуприк», «Зангиота» и «Даут-ата». Для реализации этого механизма с 1 марта 2026 года внедряется практика уведомления таможенных органов пограничными войсками при выявлении потенциальных нарушителей [2].

Результаты реформ находят отражение в международных рейтингах. Проводимое раз в два года Глобальное исследование ООН по упрощению процедур торговли (UNTF Survey 2025), охватывающее более 180 стран, демонстрирует впечатляющую динамику. Сводный индекс упрощения торговли (Trade Facilitation Score) Узбекистана вырос с 20,43% в 2015 году до 62,37% в 2021-м и до 84,95% в 2023 году, достигнув рекордных 92,47% в 2025 году [14]. Этот результат существенно превышает региональный показатель Центральной Азии (77%) и глобальное среднее значение (70,4%), а также превосходит средний уровень развитых стран (86%) [14].

Особенно высокие результаты достигнуты в области полной прозрачности (100%), практически полной реализации безбумажной торговли (96,3%) и автоматизации таможенных процедур (95,83%) [13]. Высокий уровень достигнут и в трансграничной безбумажной торговле (88,89%), в то время как институциональные механизмы и международное сотрудничество по методологии UNECE реализованы на уровне 66,67% [13]. По сравнению с 2023 годом прирост составил более 7,5 процентных пункта [14].

Благодаря этим реформам Узбекистан улучшил свои позиции в глобальных рейтингах. Страна поднялась в Индексе эффективности логистики (Logistics Performance Index) Всемирного банка, а по показателю эффективности таможенного оформления установлена цель войти в топ-55 к 2030 году [1]. Согласно некоторым оценкам, по таможенной эффективности страна улучшила позиции со 140-го до 74-го места. Показатель B-Ready Всемирного банка (Business Ready) в 2025 году составил 68,81 балла, что превышает глобальный средний показатель на 8,7 пункта среди 101 оценённой страны [15].

Заключение

Реформирование таможенных органов Республики Узбекистан в контексте вступления в ВТО осуществляется по четырём приоритетным направлениям, каждое из которых находится на высокой стадии реализации.

Первое направление – цифровая трансформация и автоматизация – обеспечивает переход к «безлюдному» таможенному контролю с увеличением доли автоматически оформляемых деклараций к 2026 году и повышением эффективности системы управления рисками с применением искусственного интеллекта [3]. Целевые показатели включают увеличение доли оформления

деклараций без участия человека в два раза к 2026 году и снижение доли досмотра с 21% до 15% к 2028 году [1].

Второе направление – гармонизация законодательства – реализована через принятие 28 нормативных актов, приведение Таможенного кодекса в соответствие с международными стандартами и отмену избыточных ограничений и исключительных прав шести предприятий с госучастием [4; 7].

Третье направление – имплементация механизмов упрощения процедур – включает внедрение предварительных решений, системы управления рисками, института уполномоченного экономического оператора и последующего контроля в соответствии с Соглашением ВТО по упрощению процедур торговли [9; 11]. Ключевые механизмы также включают упрощённые процедуры возврата и взаимозачета таможенных платежей, а также предоставление отсрочки по уплате пошлин до 120 дней [2].

Четвёртое направление – институциональное развитие – сопровождается созданием эффективных координационных механизмов и укреплением кадрового потенциала при поддержке ВТамО, ЮНКТАД, UNECE и других международных организаций [10; 12]. Благодаря этим мерам эффективность администрирования таможенных органов по индикаторам ОЭСР улучшилась на 19,8% в рамках первой фазы программы SECO-WCO GTFP.

Комплексный характер проведённых преобразований, подтверждённый позитивной оценкой государств – членов ВТО, позволяет заключить, что при сохранении заданных темпов реформ таможенная система Узбекистана будет полностью соответствовать требованиям организации к моменту официального присоединения. Получение сводного индекса UNTF Survey 2025 в 92,47% против

мирового среднего уровня 70,4% и полная прозрачность в 100% по методологии ООН служат убедительным доказательством прогресса [13]. Перспективными задачами остаются завершение полной имплементации всех положений Соглашения по упрощению процедур торговли, дальнейшее расширение практики автоматизированного выпуска и углубление межведомственной координации в рамках Национального комитета по упрощению процедур торговли, что позволит Узбекистану не только успешно завершить переговорный процесс, но и эффективно использовать преимущества участия в многосторонней торговой системе.

Список литературы

1. Президент Республики Узбекистан. Указ № УП-57 от 25 марта 2025 года «О мерах по повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы».
2. Президент Республики Узбекистан. Указ № УП-250 от 17 декабря 2025 года «О мерах по дальнейшему упрощению и повышению эффективности таможенного администрирования и внешнеторговых процедур».
3. Grainger, A. (2008). Customs and Trade Facilitation: From Concepts to Implementation. *World Customs Journal*, 2(1), 17-30.
4. Бакаева О.Ю. (2020). *Таможенное право: учебник для вузов*. М.: Юрайт.
5. Hoekman, B., & Nicita, A. (2011). Trade Policy, Trade Costs, and Developing Country Trade. *World Development*, 39(12), 2069-2079.
6. Moisé, E., Orliac, T., & Minor, P. (2011). Trade Facilitation Indicators: The Impact on Trade Costs. *OECD Trade Policy Papers*, No. 118.
7. Бондаренко Н.П. (2018). *Современные механизмы таможенного контроля в условиях ВТО*. СПб.: Питер.

8. Portugal-Perez, A., & Wilson, J.S. (2012). Export Performance and Trade Facilitation Reform. *World Bank Economic Review*, 26(1), 19-48.
9. World Trade Organization. (2017). *Trade Facilitation Agreement*. Geneva: WTO.
10. World Trade Organization. (2015). *World Trade Report 2015: Speeding up Trade – Benefits and Challenges of Implementing the WTO Trade Facilitation Agreement*. Geneva: WTO.
11. World Customs Organization. (2018). *SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade*. Brussels: WCO.
12. United Nations Economic Commission for Europe. (2020). *Recommendation No.33: Single Window*. Geneva: UNECE.
13. United Nations. (2025). UN Global Survey on Digital and Sustainable Trade Facilitation 2025. Country Data: Uzbekistan. Trade Facilitation Score: Transparency, Formalities, Institutional Arrangement, Paperless Trade.
14. United Nations. (2025). UNTF Survey 2025 Report: Uzbekistan Outpaces Developed Countries in Trade Facilitation. UzDaily.
15. World Bank. (2025). Business Ready (B-READY) 2025 Report: Uzbekistan Scores 68.81.
16. Институт макроэкономических и региональных исследований (ИМРИ) при Кабинете Министров Республики Узбекистан. (2025). Аналитический обзор результатов Глобального исследования ООН по упрощению процедур торговли (UNTF Survey 2025).
17. Process of accession to the World Trade Organization reported 14 May 2025