

**ЗНАЧЕНИЕ И СПЕЦИФИКА ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАБОТЕ С ЛИЦАМИ,
НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД КОНТРОЛЕМ СЛУЖБЫ ПРОБАЦИИ.**

Шафиев Темур Мелсович

Курсант Академии МВД Республики Узбекистан

Умаралиева Дилшодахон Набижоновна

Старший преподаватель кафедр профилактики правонарушений Академии
МВД Республики Узбекистан

Аннотация. В данной статье освещаются порядок и правовые основы взаимодействия службы пробации с органами самоуправления в следующих аспектах: осуществление пробационного надзора за лицами, находящимися под таким надзором; оказание социальной помощи лицам, состоящим на пробационном учете; предотвращение повторного совершения преступлений лицами, находящимися под пробационным надзором.

Ключевые слова: пробация, наказания, не связанные с лишением свободы, обеспечение исполнения наказаний, пробационный надзор, органы самоуправления, сотрудничество.

Abstract. This article examines the procedure and legal framework for the interaction between the probation service and local self-government bodies in the following aspects: implementation of probation supervision over individuals under such supervision; provision of social assistance to persons registered with the probation service; and prevention of repeat offenses by individuals under probation supervision.

Keywords: probation, non-custodial sentences, ensuring the execution of sentences, probationary supervision, self-government bodies, cooperation.

Сотрудничество органов местного самоуправления (ОМСУ) и неправительственных организаций (НПО) имеет ключевое значение для успешной ресоциализации лиц, находящихся под контролем службы пробации, снижения рецидивов и обеспечения общественной безопасности, благодаря объединению ресурсов и экспертизы для решения их социальных проблем. Специфика такого сотрудничества заключается в разграничении ролей: ОМСУ обеспечивают административную поддержку и координацию на местном уровне, а НПО предоставляют специализированную помощь и услуги, такие как психологическая поддержка, содействие в трудоустройстве и образовании, что позволяет создать комплексную систему поддержки для этих лиц. Актуальность работы определяется организацией сотрудничества органов государственной власти на местах и негосударственных организаций по работе с лицами, находящимися под контролем службы пробации.

Одной из самых актуальных и социально-значимых задач органов государственной власти на местах и негосударственных организаций является обеспечение социальной помощи лицам, осуждённым к наказаниям, не связанных с лишением свободы, также их социальной адаптации, трудоустройстве поднадзорного контингента, в том числе несовершеннолетних, освободившихся из учреждений по исполнению наказания, осуждённых женщин к наказаниям, не связанных с лишением свободы, во взаимодействии с сотрудниками службы пробации. Установлено, что во взаимодействии значение имеют взаимосвязанная и эффективная деятельность подразделений пробации с органами государственной власти на местах, включая негосударственные организации, махаллинский сход граждан¹.

¹ Умаралиева Д.Н. Значение обязанностей, возлагаемых на подконтрольных лиц в деятельности исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы и пути ее улучшения// <https://phoenixpublication.net/index.php/TTVAL/article/view/2445>

В нормативно правовых актах указаны приоритетные направления по совершенствованию системы взаимодействия подразделений пробации с негосударственными организациями, органами государственной власти на местах. Президент Республики Узбекистан Шавкат Миромонович Мирзиёев дал указания по внедрению системы рейтинговой оценки деятельности органов внутренних дел, в том числе подразделений пробации по трудоустройству поднадзорного контингента, их профессиональной подготовки, переподготовки и переквалификации, а также обучению определённым видам профессий, имеющихся в моноцентрах. Особое внимание уделяется также вопросам ликвидации безработицы, что является одним из главных факторов снижения преступности среди населения, в том числе поднадзорного контингента.

В стране реализуются комплексные меры по совершенствованию системы исполнения наказания, обеспечению защиты прав свобод и законных интересов осуждённых. Следовательно, повышается эффективность воспитательной работы с лицами, находящимися под надзором службы пробации, также их исправлении в целях понижения уровня рецидива преступности.

Вместе с тем, результаты изучения уголовно-исполнительной практики свидетельствуют о необходимости внедрения прозрачных и наиболее эффективных правовых механизмов соблюдения прав осуждённых, обеспечения чести и достоинства, исправления и обучения к труду для дальнейшей социальной адаптации в обществе.

В результате коренного совершенствования уголовно-исполнительного законодательства, учитывая международные стандарты развитых государств, передовой зарубежный опыт, также в соответствии со «Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годы», где определены основные приоритетные направления

дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в сфере обеспечения исполнения уголовных наказаний:

- 1) унификация, систематизация и гармонизация норм уголовно-исполнительного законодательства;
- 2) внедрение качественно новых механизмов беспрекословного обеспечения соблюдения прав осуждённых, уважения их чести и достоинства;
- 3) совершенствование системы формирования в сознании осуждённых законопослушного поведения, уважительного отношения к человеку, труду, нормам и традициям социального общежития;
- 4) дальнейшее расширение круга прав осуждённых в соответствии с общепризнанными международными стандартами;
- 5) развитие системы получения образования, организации профессиональной подготовки и обеспечения занятости осуждённых, в первую очередь несовершеннолетних и молодежи;
- 6) кардинальный пересмотр механизмов исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, повышение эффективности контроля за поведением условно осуждённых лиц, условно-досрочно освобождённых от наказания;
- 7) усиление общественного контроля в деятельности учреждений по исполнению наказания, обеспечение их тесного взаимодействия с институтами гражданского общества в социальной адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы².

С 1 января 2019 года на базе Управления по контролю за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы Главного Управления профилактики правонарушений Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и его территориальных подразделений организована служба

² Концепция совершенствования уголовно исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019-2021 годах от 8 ноября 2018 года <https://lex.uz/docs/4045448>

пробации при Главном управлении исполнения наказания министерства и его территориальные подразделения соответственно.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан за № 4006 были определены основные задачи подразделений пробации:

- эффективная организация органов внутренних дел по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы во взаимодействии с другими государственными органами и организациями, а также общественными формированиями;
- осуществление действенного контроля за поведением условно осуждённых лиц, условно-досрочно освобождённых от наказания;
- всестороннее практическое содействие в социальной адаптации и трудоустройстве поднадзорного контингента, а также несовершеннолетних освободившихся из учреждений по исполнению наказания, в том числе путём организации мероприятий по их профессиональной подготовке;
- выявление рисков и принятие профилактических мер по недопущению совершению поднадзорным контингентом повторных преступлений изучение их личности с составлением социально психологического портрета³.

В «Концепции совершенствования уголовно исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019-2021 годах»⁴ указано создание действенных механизмов участия предприятий, учреждений, организаций, общественных формирований и граждан в воспитании осуждённых снятии ограничения на запрет, отчислений из заработной платы осуждённых, к лишению свободы в фонды государственного социального страхования в целях усиления гарантий пенсионного обеспечения.

⁴ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию уголовного-исполнительного законодательства» от 8 ноября 2018 года <https://lex.uz/docs/4045448>

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан⁵ № 84 от 14 февраля 2020 года были образованы центры реабилитации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы совместно со специальными комиссиями при Совете Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятах по оказанию помощи в социально-бытовой сфере и в устройстве на работу лицам, освободившихся из мест лишения свободы органами внутренних дел и самоуправления граждан, разрабатывают и утверждают индивидуальные программы социально-правовой помощи лицам, освободившихся из мест лишения свободы, а также ежемесячно изучают исполнение индивидуальных программ по предоставлению социально-правовой помощи данной категории лиц по решению суда, в том числе с выездом на места.

В Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан № 84 от 14 февраля 2020 года⁶ указано предложение Министерства внутренних дел и Союза молодёжи Узбекистана, а также Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан о возложении на комиссии по делам несовершеннолетних лиц, в отношении освободившихся из мест лишения свободы в тесном сотрудничестве с первичными организациями союза Молодёжи Узбекистана, Комитета женщин Узбекистана, Центра содействия занятости населения, а также представителями районных хокимиятов, образовательных учреждений.

Министерство внутренних дел совместно с Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, другими заинтересованными министерствами, ведомствами утвердило программу межведомственного сотрудничества между органами внутренних дел, занятости и трудовых отношений здравоохранения и центрами.

⁵ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 84 от 14 февраля 2020 года <https://lex.uz/docs/4736700>

⁶ Тот же источник

Привлечение Союза Молодёжи Республики Узбекистан к работе по исправлению несовершеннолетних осуждённых было направлено на разработку механизма привлечения представителей Союза молодёжи Республики Узбекистана и родителей осуждённых к воспитательной работе, направленной на побуждение несовершеннолетних нарушителей закона к раскаянию в содеянном преступлении, выработка комплексных программ по развитию социальной активной позиции и привитию чувства патриотизма воспитуемым несовершеннолетним лицам; закрепление наставников из числа активистов союза молодёжи с целью оказания необходимой социально-бытовой, психологической, консультативной и другой помощи, направленной на приобретение специальности.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 7 ноября 2018 года за № 4006 указано возложение персональной ответственности на Министра занятости и Министра трудовых отношений Республики Узбекистан, председателя Совета министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента за организацию эффективного взаимодействия и оказания всестороннего практического содействия подразделениям пробации в социальной адаптации и трудоустройстве осуждённых к наказаниям, не связанным с лишением свободы⁷.

Исходя из выше перечисленного можно сказать, что *организация сотрудничества органов местного самоуправления и неправительственных организаций в работе с лицами, находящимися под контролем службы пробации* является основным предлогом снижения преступности среди поднадзорного контингента, улучшению их социальной жизни путём трудоустройства, обеспечением самозанятости, также обучению труду, профессиям путём выдачи сертификатов на занятие определённой видом

⁷ Концепция совершенствования уголовно исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019-2021 годах от 8 ноября 2018 года <https://lex.uz/docs/4045448>

деятельности, также предоставление финансовой помощи осуждённым имеющих намерение заниматься предпринимательской деятельностью.

Использованная литература:

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 84 от 14 февраля 2020 года <https://lex.uz/docs/4736700>

2. Концепция совершенствования уголовно исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019-2021 годах от 8 ноября 2018 года <https://lex.uz/docs/4045448>

3. Умаралиева Д.Н. Значение обязанностей, возлагаемых на подконтрольных лиц в деятельности исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы и пути ее улучшения./<https://phoenixpublication.net/index.php/TTVAL/article/view/2445>

4. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию уголовного-исполнительного законодательства» от 8 ноября 2018 года <https://lex.uz/docs/4045448>